ПИСЬМО Минобразования Свердловской области от 27.10.2003 N 192 "О ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ, ДОПУСТИВШИХ ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОВ ФИЗИЧЕСКОГО И (ИЛИ) ПСИХИЧЕСКОГО НАСИЛИЯ НАД ОБУЧАЮЩИМИСЯ"

МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПИСЬМО от 27 октября 2003 г. N 192

О ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ, ДОПУСТИВШИХ ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОВ ФИЗИЧЕСКОГО И (ИЛИ) ПСИХИЧЕСКОГО НАСИЛИЯ НАД ОБУЧАЮЩИМИСЯ

В Министерство общего и профессионального образования Свердловской области поступают обращения граждан по фактам применения педагогическими работниками методов воспитания, связанных с физическим и (или) психическим насилием над личностью обучающихся.

Профилактика антипедагогических действий педагогических работников связана с выяснением причин, вызывающих подобные действия. Такими причинами могут быть недостаток педагогического опыта, социально-психологическое состояние, склонность к насилию у конкретного педагога. Организация профилактики насилия по отношению к обучающимся предусматривает повышение качества процедуры приема педагогов на работу, организацию со стороны администраций образовательных учреждений соответствующей психолого-педагогической деятельности с педагогическими коллективами и отдельными педагогами, решительное пресечение фактов грубого отношения к обучающимся.

Практика рассмотрения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области обращений граждан свидетельствует о трудностях, возникающих у руководителей образовательных учреждений при применении соответствующей статьи 336 Трудового кодекса Российской Федерации: "основанием прекращения трудового договора с педагогическим работником образовательного учреждения является применение, в том числе однократное, методов воспитания, связанных с физическим или психическим насилием над личностью обучающегося, воспитанника".

Решение о проведении дисциплинарного расследования принимается, когда имеются достаточные данные, указывающие на наличие события дисциплинарного проступка, связанного с применением физического или психического насилия над детьми. В Комментарии к Семейному кодексу Российской Федерации (М.: БЕК, 1996.) говорится, что в случае физического насилия речь может идти о побоях, причинении физических страданий любым способом. Психическое насилие выражается в угрозах, внушении чувства страха, подавлении всякой воли ребенка и т.п. Комментарий к Закону РФ "Об образовании" (М.: Юристь, 1996.) дает следующую трактовку понятий психическое и физическое насилие. Физическое насилие - применение физической силы, принудительное физическое воздействие, преднамеренное нанесение физических повреждений. Физическое насилие распознается не только по внешнему виду обучающегося, но и по психическому состоянию ребенка. Психическое насилие - это такое воздействие на обучающегося, которое причиняет ему душевное страдание, в частности, может понижать его нравственный (духовный), социальный статус. Формами психического насилия являются: угрозы в адрес обучающегося, его преднамеренная изоляция, предъявление к нему чрезмерных требований, не соответствующих возрасту, оскорбление И унижение достоинства, необоснованная критика ребенка, выводящая его из душевного равновесия, постоянная негативная характеристика обучающегося, демонстративное негативное к нему отношение.

Общий порядок привлечения педагогического работника к дисциплинарной ответственности определен ст. 193 Трудового кодекса РФ и пп. 2, 3 ст. 55 Закона РФ "Об образовании". Согласно ст.

193 Трудового кодекса РФ до применения дисциплинарного взыскания руководитель образовательного учреждения должен затребовать от работника объяснение в письменной форме. В случае отказа работника дать указанное объяснение составляется соответствующий акт. Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка. Приказ (распоряжение) о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под расписку в течение трех рабочих дней со дня его издания. В случае отказа работника подписать указанный приказ (распоряжение) составляется соответствующий акт.

Согласно пп. 2, 3 ст. 55 Закона РФ "Об образовании" дисциплинарное расследование нарушений педагогическим работником образовательного учреждения норм профессионального поведения и (или) устава данного образовательного учреждения может быть проведено только по поступившей на него жалобе, поданной в письменной форме. Копия жалобы должна быть передана данному педагогическому работнику. Ход дисциплинарного расследования и принятые по его результатам решения могут быть преданы гласности только с согласия заинтересованного педагогического работника образовательного учреждения, за исключением случаев, ведущих к запрещению заниматься педагогической деятельностью, или при необходимости защиты интересов обучающихся, воспитанников.

Процедура проведения такого дисциплинарного расследования (установления факта применения методов воспитания, связанных с физическим или психическим насилием над личностью обучающегося, воспитанника) нуждается в соответствующем закреплении в уставе образовательного учреждения.

Решение о проведении дисциплинарного расследования принимается руководителем образовательного учреждения или лицом, исполняющим его обязанности. Основанием для принятия решения о проведении дисциплинарного расследования могут служить письменные заявления обучающихся или их родителей, докладные записки педагогических и иных работников образовательного учреждения, факты применения методов воспитания, связанные с физическим или психическим насилием над личностью обучающегося, письменно зафиксированные лично самим руководителем образовательного учреждения. Указанные документы не должны быть анонимными.

Расследование факта применения педагогическим работником физического или психического насилия в отношении к обучающемуся может осуществляться комиссией дисциплинарного расследования, создаваемой приказом руководителя образовательного учреждения.

В этом случае комиссия осуществляет расследование факта совершения педагогическим работником соответствующего дисциплинарного проступка путем:

- опросов пострадавшего и свидетелей;
- запроса и знакомства с материалами, которые могут служить доказательствами антипедагогических действий педагогического работника;
- заслушивания педагогического работника, в отношении которого ведется дисциплинарное расследование;
- заслушивания мнения должностных лиц образовательного учреждения и специалистов;
- фиксирования показаний свидетелей и иных лиц в письменном виде.

Без надлежащего оформления доказательств совершения педагогическим работником дисциплинарного проступка применение дисциплинарного взыскания (в том числе увольнение) может быть признано незаконным. Доказательствами факта применения педагогом методов воспитания, связанных с физическим или психическим насилием над обучающимися могут являться заявления обучающегося (потерпевшего) и его родителей, показания свидетелей, акт, составленный по факту противоправных действий, заключения специалистов, вещественные доказательства.

При опросе детей необходимо присутствие педагога или психолога, а в случае необходимости родителей (законных представителей). Результаты опроса должны быть оформлены в письменном виде.

В процессе дисциплинарного расследования комиссия выясняет наличие события и состава дисциплинарного проступка, вины педагогического работника.

По результатам работы комиссия готовит итоговый документ (заключение, протокол), который подписывается членами комиссии. В итоговом документе указываются обстоятельства дисциплинарного проступка, доказательства, на которых построены выводы комиссии, мнение комиссии о мерах, которые необходимо применить к педагогическому работнику, совершившему дисциплинарный проступок, а также иная информация, существенная для рассмотрения проступка и принятия по нему решения. Итоговый документ направляется руководителю образовательного учреждения с приложением материалов, собранных комиссией.

Итоговый документ комиссии дисциплинарного расследования может являться основанием для издания приказа руководителя образовательного учреждения о привлечении педагогического работника к дисциплинарной ответственности (в том числе увольнении). Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка. До издания приказа руководитель образовательного учреждения берет от педагогического работника объяснение в письменной форме. Приказ о применении дисциплинарного взыскания объявляется педагогическому работнику под расписку в течение трех рабочих дней со дня его издания.

И.о. министра В.В.НЕСТЕРОВ